

## 青森市養護老人ホームの設備及び運営に関する基準を定める条例等の一部を改正する条例の制定について

### 1 制定理由

「指定居宅介護支援等の事業の人員及び運営に関する基準及び指定居宅サービス等の事業の人員、設備及び運営に関する基準等の一部を改正する省令の一部を改正する省令」（令和2年厚生労働省令第113号。令和2年6月5日公布）及び「指定居宅サービス等の事業の人員、設備及び運営に関する基準等の一部を改正する省令」（令和3年厚生労働省令第9号。令和3年1月25日公布）が公布されたことに伴い、関係する条例について、所要の改正をするため制定するものである。

### 2 改正する条例

条例番号	条例の名称
1	青森市養護老人ホームの設備及び運営に関する基準を定める条例 (平成25年青森市条例第4号)
2	青森市特別養護老人ホームの設備及び運営に関する基準を定める条例 (平成25年青森市条例第5号)
3	青森市軽費老人ホームの設備及び運営に関する基準を定める条例 (平成25年青森市条例第6号)
4	青森市指定居宅サービス等の事業の人員、設備及び運営に関する基準等を定める条例 (平成25年青森市条例第8号)
5	青森市指定介護予防サービス等の事業の人員、設備及び運営並びに指定介護予防サービス等に 係る介護予防のための効果的な支援の方法に関する基準等を定める条例 (平成25年青森市条例第9号)
6	青森市指定地域密着型サービスの事業の人員、設備及び運営に関する基準等を定める条例 (平成25年青森市条例第10号)
7	青森市指定地域密着型介護予防サービスの事業の人員、設備及び運営並びに指定地域密着型介 護予防サービスに係る介護予防のための効果的な支援の方法に関する基準等を定める条例 (平成25年青森市条例第11号)
8	青森市指定居宅介護支援等の事業の人員及び運営に関する基準等を定める条例 (平成26年青森市条例第44号)
9	青森市指定介護予防支援等の事業の人員及び運営並びに指定介護予防支援等に係る介護予防 のための効果的な支援の方法に関する基準等を定める条例 (平成26年青森市条例第45号)
10	青森市指定介護老人福祉施設の人員、設備及び運営に関する基準等を定める条例 (平成25年青森市条例第12号)
11	青森市介護老人保健施設の人員、施設及び設備並びに運営に関する基準を定める条例 (平成25年青森市条例第13号)
12	青森市指定介護療養型医療施設の人員、設備及び運営に関する基準を定める条例 (平成25年青森市条例第14号)
13	青森市介護医療院の人員、施設及び設備並びに運営に関する基準を定める条例 (平成30年青森市条例第3号)

### 3 改正内容

#### (1) 感染症や災害への対応力強化

##### ア 日頃からの備えと業務継続に向けた取組の推進

- ・全てのサービスに、委員会の開催、指針の整備、研修の実施、訓練（シミュレーション）の実施を義務化
- ・業務継続に向けた計画等の策定、研修・訓練（シミュレーション）の実施を義務化
- ・施設系サービス等に、非常災害対策訓練時の地域住民との連携

#### (2) 地域包括ケアシステムの推進

##### ア 認知症への対応力向上に向けた取組の推進

- ・医療・福祉関係の資格を有さない介護職員に認知症介護基礎研修の受講を義務化

##### イ 医療と介護の連携の推進

- ・薬剤師の介護支援専門員等への情報提供について明確化
- ・介護医療院への移行による一般浴槽以外の浴槽の設置の猶予

##### ウ 在宅サービス、介護保険施設や高齢者住まいの機能・対応強化

- ・通所介護の地域との連携・交流
- ・1ユニットの定員を15人を超えない範囲で緩和
- ・ユニット型個室的多床室の新たな設置の禁止

##### エ ケアマネジメントの質の向上と公正中立性の確保

- ・居宅介護支援事業所のケアプランにおける各サービスの割合等の利用者への説明を義務化

##### オ 地域の特性に応じたサービスの確保

- ・認知症グループホームのユニット数を3以下と弾力化
- ・サテライト型事業所の基準の創設
- ・過疎地域等における登録定員及び利用定員の基準の緩和

#### (3) 自立支援・重度化防止の取組の推進

##### ア リハビリテーション・機能訓練、口腔、栄養の取組の連携・強化

- ・口腔衛生管理体制を整備、管理栄養士等を配置し栄養管理の強化

##### イ 介護サービスの質の評価と科学的介護の取組の推進

- ・介護保険等関連情報等を活用した介護サービスの質の向上

#### (4) 介護人材の確保・介護現場の革新

##### ア 介護職員の処遇改善や職場環境の改善に向けた取組の推進

- ・適切なハラスメント対策の実施

##### イ テクノロジーの活用や人員基準・運営基準の緩和を通じた業務効率化・業務負担軽減の推進

- ・サービス担当者会議等にテレビ電話等を活用
- ・夜間対応型訪問介護について、オペレーターの訪問介護員等との兼務
- ・複数事業所間の随時対応サービス（通報の受付）の集約化
- ・認知症グループホームにおける夜間・深夜時間帯の職員体制の緩和
- ・従来型とユニット型を併設する場合の介護・看護職員の兼務
- ・小規模多機能型居宅介護における管理者・介護職員の兼務
- ・地域密着型特別養護老人ホームのサテライト型居住施設における生活相談員配置の緩和
- ・社会福祉施設等との連携による栄養士配置の緩和
- ・短期入所生活介護の病院等との密接かつ適切な連携による看護職員配置の緩和
- ・共用型認知症対応型通所介護管理者の他職務との兼務
- ・認知症グループホームにおける第三者による外部評価業務の効率化
- ・認知症グループホームにおける介護支援専門員である計画作成担当者の配置の緩和

##### ウ 文書負担軽減や手続きの効率化による介護現場の業務負担軽減の推進

- ・記録の保存・交付等の電磁的な対応

#### **(5) 制度の安定性・持続可能性の確保**

##### **ア 評価の適正化・重点化**

- ・閉鎖的なサービス提供が行われないよう訪問系サービス事業所等のサービスの適正化
- ・訪問介護サービスの割合が高いケアプランを作成する居宅介護支援事業者を抽出するなどの点検・検証の仕組みの導入

#### **(6) 居宅介護支援事業所における管理者要件の緩和**

- ・主任介護支援専門員を管理者とする要件の緩和

#### **(7) その他**

- ・施設系サービスに、事故発生の防止のための安全対策の担当者の設置を義務化
- ・高齢者虐待防止の推進として、委員会の開催、指針の整備、研修の実施、担当者の設置を義務化
- ・語句や条ずれ等の整理

## **4 施行期日**

令和3年4月1日

※3 (5) アの居宅介護支援事業者の点検・検証の仕組みの導入については、令和3年10月1日施行

## 1. 感染症や災害への対応力強化

### ① 日頃からの備えと業務継続に向けた取組の推進

- ・ 感染症対策の強化として、以下の取組を義務づける。（※3年の経過措置期間を設ける）
  - i 施設系サービスについて、現行の委員会の開催、指針の整備、研修の実施等に加え、訓練（シミュレーション）の実施
  - ii その他のサービスについて、委員会の開催、指針の整備、研修の実施等、訓練（シミュレーション）の実施
- ・ 全てのサービスについて、感染症や災害が発生した場合の業務継続に向けた計画等の策定、研修の実施、訓練（シミュレーション）の実施等を義務づける（※3年の経過措置期間を設ける）。
- ・ 通所系・短期入所系・施設系サービス、（地域密着型）特定施設入居者生活介護について、小規模多機能型居宅介護等と同様に、非常災害対策としての訓練の実施に当たって、地域住民の参加が得られるよう連携に努めなければならないこととする。

## 2. 地域包括ケアシステムの推進

### ① 認知症への対応力向上に向けた取組の推進

- ・ 訪問系、居宅介護支援及び福祉用具貸与（販売）を除く全ての介護サービス事業者について、介護に直接携わる職員のうち、医療・福祉関係の資格を有さない無資格者に認知症介護基礎研修を受講させるために必要な措置を講じることを義務づける。（※3年の経過措置期間を設ける）

### ② 医療と介護の連携の推進

- ・ 薬剤師の居宅療養管理指導の算定要件とされている介護支援専門員等への情報提供について、明確化する。
- ・ 有床診療所から移行して介護医療院を開設する場合は、当該事業者が施設の新築、増築又は全面的な改築の工事を行うまでの間、一般浴槽以外の浴槽の設置は求めないこととする。

### ③ 在宅サービス、介護保険施設や高齢者住まいの機能・対応強化

- ・ 通所介護について、地域密着型通所介護等と同様に、地域住民やボランティア団体等との連携及び協力を行う等の地域との交流に努めなければならないこととする。
- ・ 短期入所系・施設系サービスの個室ユニット型施設について、以下の見直しを行う。
  - i ユニット型指定介護老人福祉施設等における介護・看護職員の平均的な配置を勘案して職員を配置するよう努めることを求めつつ、1ユニットの定員を15人を超えない範囲で緩和する。
  - ii ユニット型個室的多床室について、感染症やプライバシーに配慮し、個室化を進める観点から、新たに設置することを禁止する。

### ④ ケアマネジメントの質の向上と公正中立性の確保

- ・ 居宅介護支援事業者に、以下について利用者に説明を行うことを新たに求めることとする。
  - i 前6か月間に作成したケアプランにおける各サービスの割合
  - ii 前6か月間に作成したケアプランにおける各サービスごとの、同一事業者によって提供されたものの割合

## 2. 地域包括ケアシステムの推進（続き）

### ⑤ 地域の特性に応じたサービスの確保

- ・ 認知症グループホームのユニット数を弾力化するとともに、サテライト型事業所の基準を創設する。
  - i 「原則1又は2、地域の実情により事業所の効率的運営に必要と認められる場合は3」とされているユニット数を「3以下」とする。
  - ii サテライト型事業所の基準について、サテライト型小規模多機能型居宅介護の基準を参考に定める。
- ・ 小規模多機能型居宅介護及び看護小規模多機能型居宅介護について、過疎地域等において、地域の実情により事業所の効率的運営に必要であると市町村が認めた場合に、人員・設備基準を満たすことを条件として、登録定員を超過した場合の報酬減算を一定の期間（市町村が認めた時から当該介護保険事業計画期間終了までの最大3年間を基本とし、市町村が認めた場合には延長が可能）に限り行わないこととすることを踏まえ、この場合には、登録定員及び利用定員を超えることも可能とする。
- ・ 小規模多機能型居宅介護について、厚生労働省令で定める登録定員及び利用定員の基準を、市町村が条例で定める上での「従うべき基準」から「標準基準」に見直す。（※）  
（※）必要な法律上の措置を講じた上で、運営基準について所要の改正を行うもの。

## 3. 自立支援・重度化防止の取組の推進

### ① リハビリテーション・機能訓練、口腔、栄養の取組の連携・強化

- ・ 施設系サービスについて、口腔衛生管理体制を整備し、入所者の状態に応じた口腔衛生管理を行うことを求める。また、栄養士又は管理栄養士の配置を求めるとともに、入所者ごとの状態に応じた栄養管理を計画的に行うことを求める。（※3年の経過措置期間を設ける）

### ② 介護サービスの質の評価と科学的介護の取組の推進

- ・ 全てのサービスについて、CHASE・VISITを活用した計画の作成や事業所単位でのPDCAサイクルの推進、ケアの質の向上を推奨する。

## 4. 介護人材の確保・介護現場の革新

### ① 介護職員の処遇改善や職場環境の改善に向けた取組の推進

- ・ 全ての介護サービス事業者に、適切なハラスメント対策を求めることとする。

### ② テクノロジーの活用や人員基準・運営基準の緩和を通じた業務効率化・業務負担軽減の推進

- ・ 運営基準において実施が求められるサービス担当者会議等の各種会議について、以下の見直しを行う。
  - i 利用者等が参加せず、医療・介護の関係者のみで実施するものについて、テレビ電話等を活用しての実施を認める。
  - ii 利用者等が参加して実施するものについて、利用者等の同意を得た上で、テレビ電話等を活用しての実施を認める。
- ・ 夜間対応型訪問介護について、以下の見直しを行う。
  - i オペレーターについて、併施設等の職員や、随時訪問サービスを行う訪問介護員等との兼務を可能とする。
  - ii 他の訪問介護事業所、定期巡回・随時対応型訪問介護看護事業所に、事業の一部委託を可能とする。
  - iii 複数の事業所間で、随時対応サービス（通報の受付）の集約化を可能とする。
- ・ 認知症グループホームの夜間・深夜時間帯の職員体制について、3ユニットの場合、一定の要件の下、夜勤2人以上の配置に緩和することを可能とする。
- ・ 小規模多機能型居宅介護について、介護老人福祉施設又は介護老人保健施設と併設する場合において、入所者の処遇や事業所の管理上支障がない場合、管理者・介護職員の兼務を可能とする。

## 4. 介護人材の確保・介護現場の革新（続き）

### ② テクノロジーの活用や人員基準・運営基準の緩和を通じた業務効率化・業務負担軽減の推進（続き）

- 施設系サービスについて、従来型とユニット型を併設する場合において、入所者の処遇に支障がない場合、介護・看護職員の兼務を可能とする。
- 地域密着型特別養護老人ホームの人員配置基準について、以下の見直しを行う。
  - i サテライト型居住施設において、本体施設が特別養護老人ホーム・地域密着型特別養護老人ホームである場合に、本体施設の生活相談員により当該サテライト型居住施設の入居者の処遇が適切に行われると認められるときは、生活相談員を置かないことを可能とする。
  - ii 地域密着型特別養護老人ホーム（サテライト型を除く）において、他の社会福祉施設等との連携を図ることにより当該地域密着型特別養護老人ホームの効果的な運営を期待することができる場合であって、入所者の処遇に支障がないときは、栄養士を置かないことを可能とする。
- 短期入所生活介護における看護職員の配置基準について、看護職員を配置しなかった場合であっても、利用者の状態像に応じて必要がある場合には、看護職員を病院、診療所又は訪問看護ステーション等との密接かつ適切な連携により確保することを求めることとする。
- 共用型認知症対応型通所介護における管理者の配置基準について、事業所の管理上支障がない場合は、本体施設・事業所の職務とあわせて、共用型認知症対応型通所介護事業所の他の職務に従事することを可能とする。
- 認知症グループホームでは、運営推進会議と外部評価の双方で「第三者による評価」が行われているが、自己評価を運営推進会議に報告し、評価を受けた上で公表する仕組みを制度的に位置付け、当該運営推進会議と既存の外部評価による評価のいずれかから「第三者による外部評価」を受けることとする。
- 認知症グループホームにおける介護支援専門員である計画作成担当者の配置について、事業所ごとに1名以上の配置に緩和する。

### ③ 文書負担軽減や手続きの効率化による介護現場の業務負担軽減の推進

- 利用者等に対して書面で説明・同意等を行うものや、事業所における諸記録の保存・交付等について、電磁的記録による対応を原則認めることとする。また、重要事項の掲示について、閲覧可能な形でファイル等で備え置くこと等を可能とする。

## 5. 制度の安定性・持続可能性の確保

### ① 評価の適正化・重点化

- 訪問系・通所系サービス、福祉用具貸与（販売）について、事業所と同一の建物に居住する利用者に対してサービス提供を行う場合には、当該建物に居住する利用者以外の者に対してもサービス提供を行うよう努めることとする。
- 平成30年度介護報酬改定において導入された生活援助の訪問回数が多い利用者への対応の仕組みの見直しにあわせて、区分支給限度基準額の利用割合が高く、かつ、訪問介護が利用サービスの大部分を占める等のケアプランを作成する居宅介護支援事業者を事業所単位で抽出するなどの点検・検証の仕組みを導入する。

## 6. その他

- 施設系サービスについて、事故発生の防止のための安全対策の担当者を定めることを義務づける。（※6月の経過措置期間を設ける）
- 高齢者虐待防止の推進として、委員会の開催、指針の整備、研修の実施、担当者を定めることを義務づける。（※3年の経過措置期間を設ける）