

青森圏域 5 市町村国土強靱化地域計画 (案)

令和 7 年 3 月



青森都市圏 ONE TEAM

青森市 平内町 今別町 外ヶ浜町 蓬田村

白 紙

目 次

第1章 計画策定の趣旨

1 計画策定の目的	1
2 計画の位置づけ	2
3 計画期間	2

第2章 基本的な考え方

1 基本目標	3
2 事前に備えるべき目標	3
3 基本的な方針	3

第3章 想定するリスク

1 青森圏域の地域特性	5
2 対象とする自然災害	9
3 起きてはならない最悪の事態（リスクシナリオ）	13

第4章 脆弱性評価と強靱化の推進方針

1 脆弱性評価の考え方	16
2 脆弱性評価の実施手順	16
3 対応方策とりまとめの考え方	16
4 施策の重点化	16
5 連携項目	17

第5章 リスクシナリオごとの対応方策

第6章 計画の推進

1 計画の推進	31
2 計画の進捗管理	31
3 他の計画等の見直し	31

第1章 計画策定の趣旨

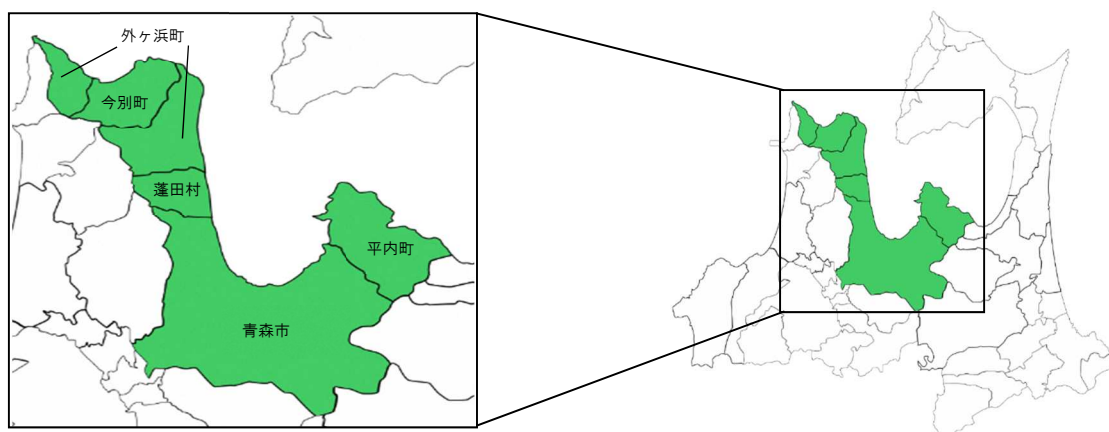
1 計画策定の目的

東日本大震災の教訓を踏まえ、事前防災・減災と迅速な復旧・復興に資する施策を総合的、計画的に実施することを目的として、平成25年12月に「強くしなやかな国民生活の実現を図るための防災・減災等に資する国土強靱化基本法（以下「基本法」という。）」が制定されました。

国においては、基本法に基づき、平成26年6月に国土強靱化に係る他の計画の指針となる「国土強靱化基本計画（以下「基本計画」という。）」を策定し、今後の大規模自然災害に備え、強靱な国土づくりに向けた施策を推進しています。

また、青森県においては、「命と暮らしを守る青森県」を目指し、平成29年3月に「青森県国土強靱化地域計画」を策定しました。

青森圏域5市町村（青森市、平内町、今別町、外ヶ浜町、蓬田村）においては、人口減少・少子高齢社会において、活力ある地域社会・経済を形成するとともに、住民サービスを維持していくため、令和2年3月に青森圏域連携中枢都市圏ビジョンを策定し、この連携の強みを生かしながら、圏域全体において、住民の命を守ることを最優先に、大規模自然災害が発生しても機能不全に陥らず、迅速な復旧・復興が可能な、強靱な地域づくりを推進するため、令和2年12月に青森圏域5市町村国土強靱化地域計画を策定しましたが、このたびの計画期間の満了に伴い、令和7年度から令和11年度を計画期間として本計画を改定するものです。



2 計画の位置づけ

本計画は、基本法第13条に基づく計画であり、国土強靱化に関する施策の総合的かつ計画的な推進を図るための指針として定めます。

また、基本計画と調和を図り、青森県国土強靱化地域計画との調和・連携を図るとともに、青森圏域連携中枢都市圏ビジョン及び青森圏域の各市町村の総合計画との整合・調和を図ります。

3 計画期間

社会経済情勢等の変化に対応し、計画の実効性を確保する観点から、計画期間は、令和7年度から令和11年度までの5年間とします。

第2章 基本的な考え方

1 基本目標

青森圏域における国土強靱化の取組を推進する上での基本目標を次のとおり設定します。

- ① 人命の保護が最大限図られること
- ② 各市町村及び社会の重要な機能が致命的な障害を受けず維持されること
- ③ 住民の財産及び公共施設に係る被害の最小化
- ④ 迅速な復旧・復興

2 事前に備えるべき目標

基本目標を達成するために必要となる、事前に備えるべき目標を次のとおり設定します。

いかなる大規模自然災害が発生しようとも

- ① 直接死を最大限防ぐこと
- ② 救助・救急、医療活動が迅速に行われるとともに、被災者等の健康・避難生活環境を確実に確保すること
- ③ 必要不可欠な行政機能と情報通信機能・情報サービスを確保すること
- ④ 経済活動を機能不全に陥らせないこと
- ⑤ 必要最低限のライフライン等を確保するとともに、これらの早期復旧を図ること
- ⑥ 重大な二次災害を発生させないこと
- ⑦ 地域社会・経済が迅速かつ従前より強靱な姿で再建・回復できる条件を整備すること

3 基本的な方針

青森圏域における国土強靱化の取組を推進する上での基本的な方針を次のとおり設定します。

(1) 国土強靱化に向けた取組姿勢

- ① 国・県・各市町村との一層の連携強化を図るとともに、住民等への情報提供・避難体制の強化等を推進すること
- ② 東日本大震災の経験や人口減少問題など幅広い観点から検討すること
- ③ 災害に強い地域づくりを進めることにより、地域の活力の向上につなげること
- ④ 青森圏域の社会経済システムが有する潜在力、抵抗力、回復力、適応力を強化すること

(2) 適切な施策の組合せ

- ① ハード対策とソフト対策を適切に組み合わせること
- ② 自助・共助・公助を適切に組み合わせること
- ③ 非常時のみならず平時にも有効活用できる対策とすること

(3) 効率的な施策の推進

- ① 人口減少等に起因する需要の変化等を踏まえた、効果的で効率的な施策の推進を図ること
- ② 国・県の施策、既存の社会資本、民間資金の活用を図ること

(4) 青森圏域の地域特性を踏まえた施策の推進

- ① 青森圏域の地域特性を踏まえるとともに強みを生かした施策の推進を図ること
- ② 積雪寒冷地域であることを踏まえ、冬期間における災害発生への対応を念頭に置いた対策とすること
- ③ 連携中枢都市圏の強みを生かし、さらなる連携強化につながる取組を推進すること

第3章 想定するリスク

1 青森圏域の地域特性

(1) 自然環境

【位置】

- 青森県の中央から津軽半島の北東に位置し、津軽海峡を隔てて北海道と相對している。

【地勢】

- 全ての市町村が陸奥湾に面して帯状に連なっている。
- 東部には陸奥湾に突き出した夏泊半島、南部には奥羽山脈の一部をなす東岳山地から八甲田連峰、そして西部は津軽半島中央部を南北に連なる中山山脈から津軽平野へ連なるなど、雄大な自然に囲まれている。

【気候】

- 日本海側気候であり、夏は偏西風（ヤマセ）の影響を受けやすく、冬は降雪量の多い積雪寒冷地帯となっている。

【河川】

- 1級水系 7 河川／青森市 7 河川
- 2級水系 38 河川／青森市 21 河川、平内町 6 河川、今別町 2 河川、外ヶ浜町 5 河川、蓬田村 4 河川

【活火山】

- 八甲田山

【主な活断層】

- 津軽山地西縁断層帯
 - ・ 五所川原市飯詰から青森市浪岡銀にかけて約 16km にわたって分布する津軽山地西縁断層帯北部と、青森市西部から平川市にかけて約 23km にわたって分布する津軽山地西縁断層帯南部からなっている。
- 野辺地断層帯
 - ・ 東北町添ノ沢から七戸町にかけて約 12km にわたって分布し、さらに南へ延びている。
- 青森湾西岸断層帯（青森湾西断層、野木和断層及び入内断層）
 - ・ 蓬田村から青森市にかけて約 31km にわたって分布し、北北西から南南東方向に延びている。

(2) 社会経済基盤

【道路】

- 高速道路／東北縦貫自動車道（弘前線、八戸線）
- 一般国道／国道4号、7号、101号、103号、280号、339号
- 有料道路／みちのく有料道路、青森空港有料道路
- 主要地方道／屏風山内真部線、夏泊公園線、鱒ヶ沢蟹田線、大鰐浪岡線、今別蟹田線、青森停車場線、青森港線、青森五所川原線、青森浪岡線、五所川原浪岡線、青森田代十和田線、青森環状野内線、青森東インター線

【鉄道】

- JR 東北新幹線、JR 北海道新幹線
- 青い森鉄道、JR 奥羽本線、JR 津軽線

【港湾・海運】

- 重要港湾／青森
- 地方港湾／小湊
- 定期航路／青森～函館間、蟹田～脇野沢間、青森～室蘭間

【空港】

- 青森空港／青森～東京、青森～札幌、青森～大阪、青森～名古屋、青森～神戸、青森～ソウル、青森～台北（桃園）

【エネルギー関連施設】

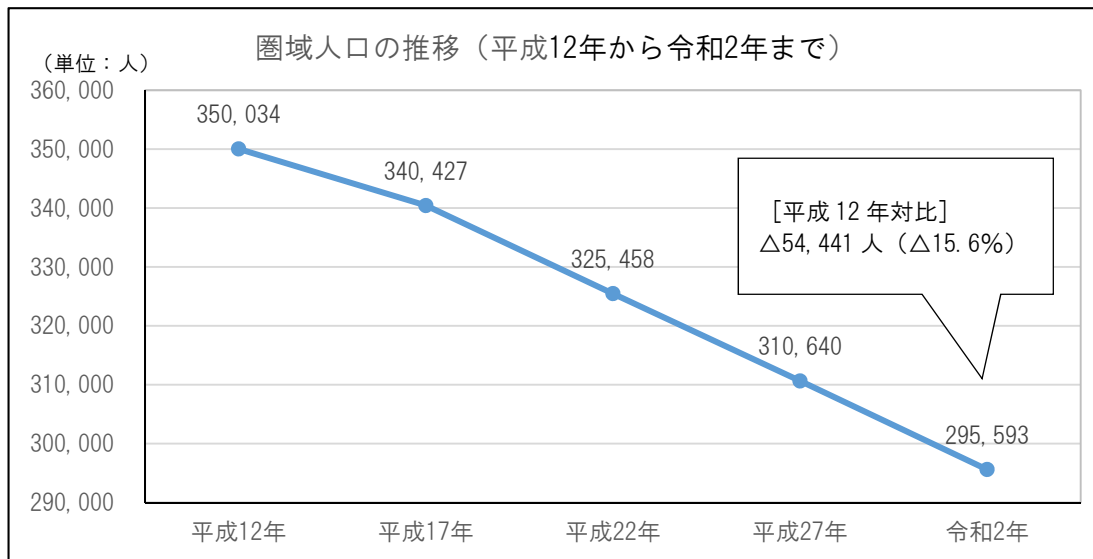
- 石油コンビナート／青森市
 - 風力発電施設（20kW 以上）※／外ヶ浜町
 - 大規模太陽光発電施設（1,000kW 以上）※／青森市、平内町
- ※出展：再生可能エネルギー電気の利用の促進に関する特別措置法
情報公表用ウェブサイト（令和5年12月末時点）

第3章 想定するリスク

(3) 人口

【圏域人口】

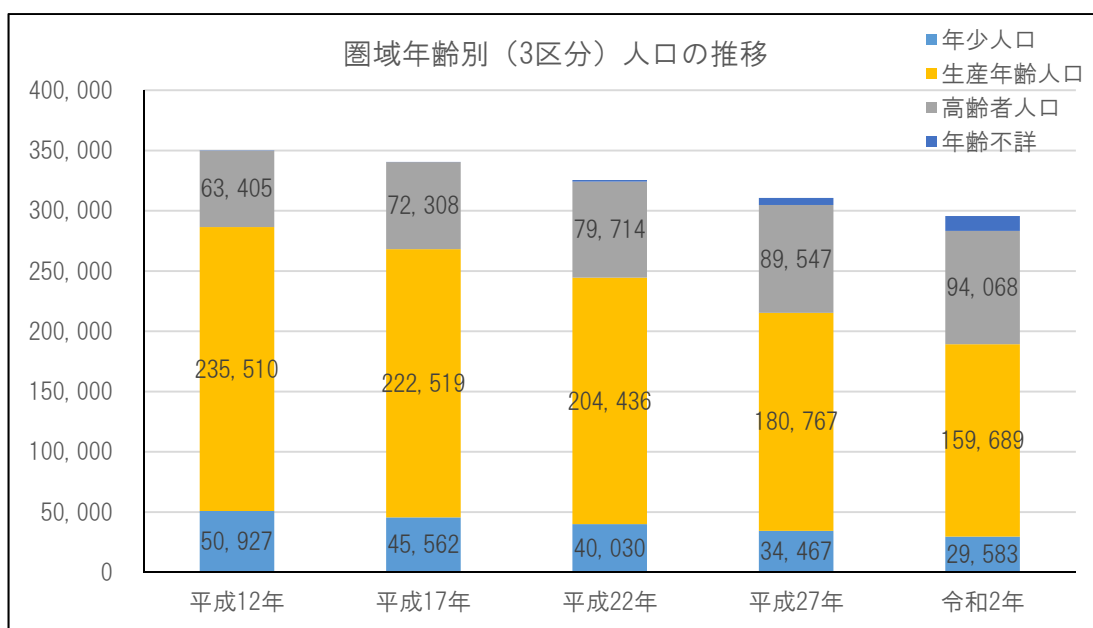
- 圏域人口は、令和2年（2020年）295,593人で、平成12年（2000年）と対比して54,441人、15.6%減少している。



出展：国勢調査

【圏域年齢別人口】

- 年齢別人口は、平成12年から令和2年の間、高齢者人口（65歳以上）が増加している。
- 年少人口（0～14歳）及び生産年齢人口（15歳～64歳）は減少している。
- 特に年少人口は、平成12年50,927人であったが、令和2年には29,583人となり、21,344人、41.9%減少している。



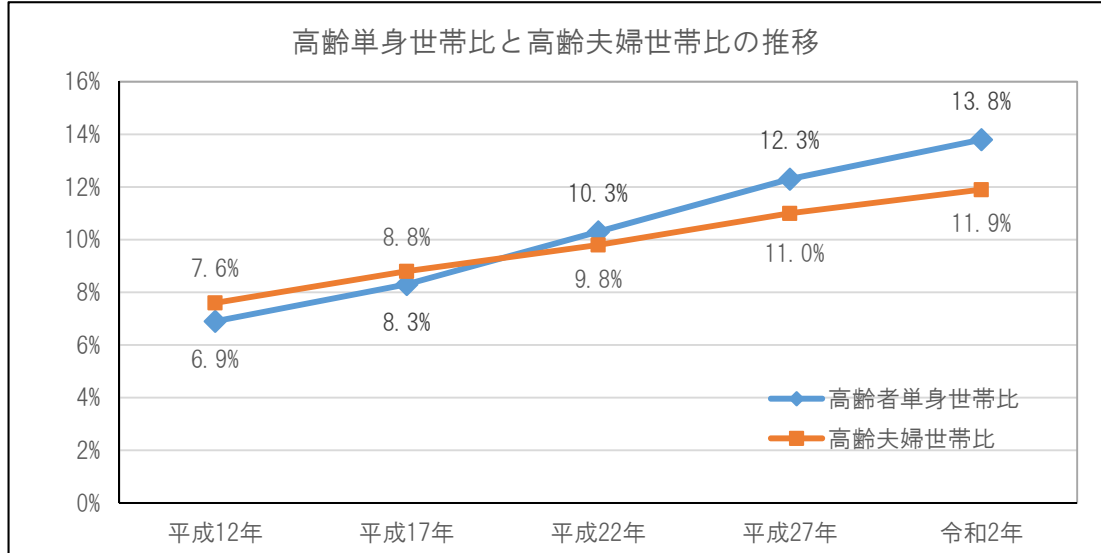
出展：国勢調査

【世帯】

■ 高齢単身世帯比・高齢夫婦世帯比は、年々上昇している。

※高齢単身世帯：65歳以上の一人暮らしの世帯、高齢夫婦世帯：夫65歳以上、妻60歳以上の世帯

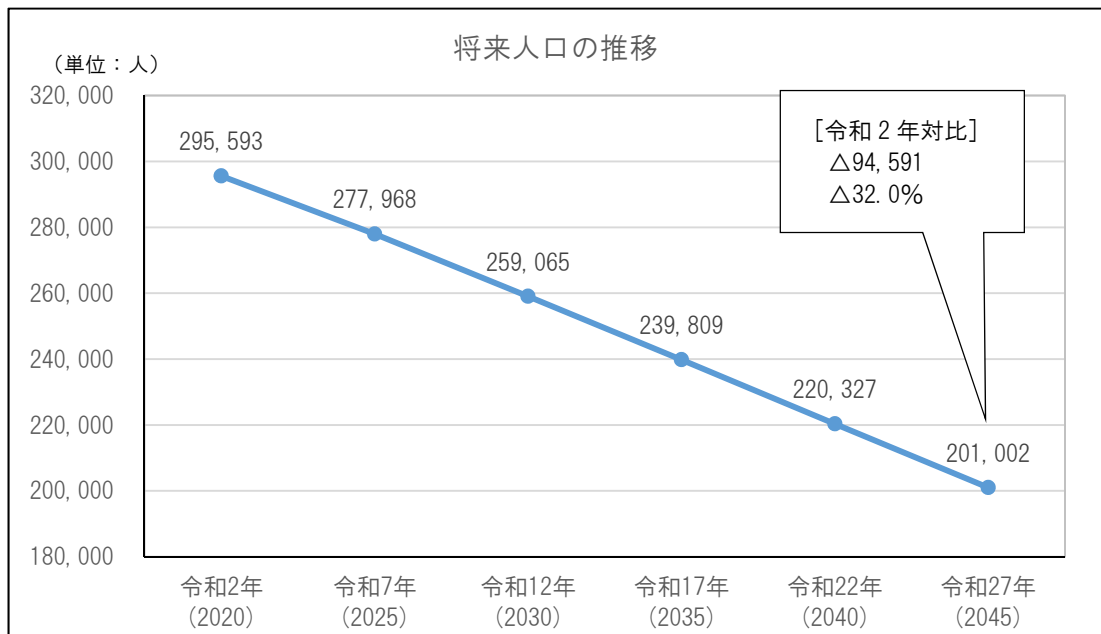
※世帯比：一般世帯（施設入所等を除く）に占める上記世帯の割合



出展：国勢調査

【将来推計人口】

■ 将来人口は、令和27年（2045年）には201,002人となり、令和2年（2020年）と対比して94,591人、32.0%減少する見通し。



出展：令和2年国勢調査（総務省）、
令和5年日本の地域別将来推計人口（国立社会保障・人口問題研究所）

2 対象とする自然災害

国民生活及び国民経済に大きな影響を及ぼすリスクについては、ひとたび大規模な自然災害が発生すれば、広域な範囲に甚大な被害をもたらす可能性があることから、国の基本計画においては、大規模自然災害を対象としています。

本計画においても、国の基本計画と同様に、「大規模自然災害」を「想定するリスク」として設定します。

「起きてはならない最悪の事態」の設定に当たっては、これまで青森圏域において発生した災害による被害や、最新の被害想定調査の結果のほか、他市町村における大規模災害の被害等を参考とするとともに、複数の自然災害が同時又は連続して発生する複合災害の発生可能性についても配慮します。また、大規模自然災害に起因する二次災害についても対象とします。

参考として、これまで青森圏域において発生した自然災害による被害等について、以下に掲載します。

(1) 地震・津波

青森圏域の近年における主な地震災害の発生状況は、次のとおりです。

なお、青森圏域は、地形的に下北半島、八甲田山系、津軽半島に囲まれた波静かな陸奥湾に面していることなどから、直接、震源域が海岸に面している太平洋岸や日本海岸の地域に比べ、比較的津波の影響は少なく、これまでに大きな被害を受けていません。

また、青森県では、平成24年度から平成25年度に内陸直下型地震、平成27年度に日本海側海溝型地震及び令和3年度に太平洋側海溝型地震について、人的被害及び建物被害等の調査を行っています。

【主な地震・津波災害】

災害名 (発生年月日)	震度等		県内死傷者						
			県内	圏域計	青森圏域				
					青森市	平内町	今別町	外ヶ浜町	蓬田村
十勝沖地震 (S43. 5. 16)	マグニチュード 7.9 県内最大震度 5	死者 46 行方不明者 2 負傷者 671	46 2 671	5 0 54	5 0 54	0 0 0	0 0 0	0 0 0	0 0 0
日本海中部地震 (S58. 5. 26)	マグニチュード 7.7 県内最大震度 5	死者 17 行方不明者 0 負傷者 25	17 0 25	0 0 5	0 0 0	0 0 0	0 0 1	0 0 4	0 0 0
三陸はるか沖地震 (H6. 12. 28)	マグニチュード 7.5 県内最大震度 6	死者 3 行方不明者 0 負傷者 783	3 0 783	0 0 4	0 0 4	0 0 0	0 0 0	0 0 0	0 0 0
東日本大震災 【東北地方太平洋沖地震】 (H23. 3. 11)	マグニチュード 9.0 県内最大震度 5強	死者 3 行方不明者 1 負傷者 95	3 1 95	0 0 0	0 0 0	0 0 0	0 0 0	0 0 0	0 0 0

出展：青森県地域防災計画資料編、青森県 HP「地震総覧」

【青森県地震・津波被害想定調査】

名称 (調査年度)	太平洋側海溝型地震 (R3)	日本海側海溝型地震 (H27)	内陸直下型地震 (H24・25)
モーメント マグニチュード	9.0～9.3	7.9	6.7
考え方	国の「日本海溝モデル」、 「千島海溝モデル」に加え、平成24・25年度調査で県が独自に設定した「太平洋側海溝型地震」のモデルも考慮し、地域ごとの被害が最大となるモデルを設定。	「日本海における大規模地震に関する調査検討会（国土交通省）」で設定された震源モデルのうち、「平成26年度津波浸水想定調査（青森県）」において採用した4つの断層を震源モデルとして設定	「青森湾西岸断層帯の活動性及び活動履歴調査（産業総合研究[2009]）」により入内断層北に海底活断層が推定されたことから、震源モデルを設定
想定被害の概要	最大震度 6強 死者数 約53,000人	最大震度 6強 死者数 約6,900人	最大震度 7 死者数 約2,900人

出展：青森県地域防災計画資料編

【市町村ごとの被害想定（太平洋側海溝型地震）】

	人的被害（人）		建物被害（棟）		避難者数 (1日後)	ライフライン被害		
	死者数	負傷者数	全壊棟数	半壊棟数		上水道 断水人口	下水道機能 支障人口	電力 停電件数
青森市	21,000	4,000	23,000	24,000	116,000	137,000	219,000	194,000
平内町	90	100	660	1,400	2,500	5,200	2,900	7,600
今別町	150	60	340	470	710	970	0	1,500
外ヶ浜町	340	110	1,100	1,800	3,000	3,800	2,000	4,200
蓬田村	90	50	530	820	1,200	2,000	0	2,200
圏域計	21,670	4,320	25,630	28,490	123,410	148,970	223,900	209,500

出展：青森県地域防災計画資料編

【市町村ごとの被害想定（日本海側海溝型地震）】

	人的被害（人）		建物被害（棟）		避難者数 (1日後)	ライフライン被害		
	死者数	負傷者数	全壊棟数	半壊棟数		上水道 断水人口	下水道機能 支障人口	電力 停電件数
青森市	150	570	1,200	8,500	12,000	1,500	9,800	10
平内町	*	20	20	170	0	0	20	0
今別町	20	50	30	280	640	830	0	1,900
外ヶ浜町	140	70	370	1,600	2,200	30	60	160
蓬田村	60	60	90	630	1,200	80	0	10
圏域計	370	770	1,710	11,180	16,040	2,440	9,880	2,080

※数値の表示方法：「*」はわずかな被害（5未満）

出展：青森県地域防災計画資料編

第3章 想定するリスク

【市町村ごとの被害想定（内陸直下型地震）】

	人的被害（人）		建物被害（棟）		避難者数 （1日後）	ライフライン被害		
	死者数	負傷者数	全壊棟数	半壊棟数		上水道 断水人口	下水道機能 支障人口	電力 停電件数
青森市	2,500	9,000	19,000	34,000	54,000	224,000	37,000	176,000
平内町	150	700	1,600	2,900	3,700	11,000	540	8,000
今別町	*	*	*	10	170	10	0	*
外ヶ浜町	10	130	250	1,200	1,700	2,400	210	4,200
蓬田村	160	280	1,200	1,000	1,800	2,600	0	2,300
圏域計	2,820	10,110	22,050	39,110	61,370	240,010	37,750	190,500

※数値の表示方法：「*」はわずかな被害（5未満）

出展：青森県地域防災計画資料編

(2) 風水害

青森圏域の近年における主な風水害の発生状況は、次のとおりです。

【近年における主な災害（平成以降）】

発生年月日	概要		県内死傷者						
			県内	青森圏域					
				圏域計	青森市	平内町	今別町	外ヶ浜町	蓬田村
H3. 9. 28 （台風第19号）	暴風による人的被害や住家被害のほかりんご落果等の甚大な被害	死者 行方不明者 負傷者	9 0 255	1 0 7	1 0 7	0 0 0	0 0 0	0 0 0	0 0 0
H14. 8. 10～11 （大雨）	大雨による住家浸水や土砂災害のほか河川の氾濫等の被害	死者 行方不明者 負傷者	0 0 0	0 0 0	0 0 0	0 0 0	0 0 0	0 0 0	0 0 0
H19. 11. 11～12 （大雨）	大雨による人的被害や住家浸水等の被害	死者 行方不明者 負傷者	0 0 1	0 0 1	0 0 1	0 0 0	0 0 0	0 0 0	0 0 0
H25. 9. 15～16 （台風第18号）	大雨による住家浸水や道路冠水等の被害	死者 行方不明者 負傷者	0 0 1	0 0 0	0 0 0	0 0 0	0 0 0	0 0 0	0 0 0
H28. 8. 30～31 （台風第10号）	大雨・暴風による人的被害や住家被害等の被害	死者 行方不明者 負傷者	0 0 7	0 0 3	0 0 3	0 0 0	0 0 0	0 0 0	0 0 0

出展：各市町村の地域防災計画、青森県防災HP「過去の被害情報」等

(3) 豪雪災害

青森圏域の近年における主な豪雪災害の発生状況は、次のとおりです。

【近年における主な災害（平成以降）】

発生年月日	概要		県内死傷者						
			県内	青森圏域					
				圏域計	青森市	平内町	今別町	外ヶ浜町	蓬田村
H12. 12～H13. 3	最深積雪（青森市）153cm	死者 負傷者	10 57	0 0	0 0	0 0	0 0	0 0	0 0
H16. 12～H17. 3	最深積雪（青森市）178cm	死者 負傷者	12 188	2 64	2 62	0 2	0 0	0 0	0 0
H23. 12～H24. 4	最深積雪（青森市）152cm	死者 負傷者	21 273	5 106	5 105	0 1	0 0	0 0	0 0
H24. 12～H25. 4	最深積雪（青森市）142cm	死者 負傷者	16 206	4 67	4 65	0 0	0 0	0 2	0 0
H26. 12～H27. 3	最深積雪（青森市）123cm	死者 負傷者	7 94	4 31	4 31	0 0	0 0	0 0	0 0
R3. 1～3	最深積雪（青森市）129cm	死者 負傷者	9 91	5 50	5 50	0 0	0 0	0 0	0 0
R3. 12～R4. 3	最深積雪（青森市）149cm	死者 負傷者	13 206	2 63	2 63	0 0	0 0	0 0	0 0

出展：各市町村の地域防災計画、青森県防災 HP「過去の被害情報」等

(4) 火山噴火

青森圏域には、活火山である八甲田山があり、火山活動を 24 時間体制で監視している火山（常時観測火山）となっています。

【八甲田山の観測体制及び火山活動】

観測体制	常時観測（H28. 12～）
火山活動	平成 25 年 2 月以降、大岳山頂直下付近が震源と推定される火山性地震が発生し、同年 4 月下旬から 7 月中旬にかけて増加したが、7 月下旬以降は減少傾向となり、現在も火山性地震は少ない状態で推移

出展：青森県国土強靱化地域計画

第3章 想定するリスク

3 起きてはならない最悪の事態（リスクシナリオ）

青森県国土強靱化地域計画をもとに、青森圏域の地域特性を踏まえ、「事前に備えるべき目標」に沿って「起きてはならない最悪の事態」を設定します。

事前に備えるべき目標	起きてはならない最悪の事態（リスクシナリオ）		青森市	平内町	今別町	外ヶ浜町	蓬田村
1 直接死を最大限防ぐこと	1-1	地震等による建築物の倒壊や住宅密集地における火災による死傷者の発生	○	○	○	○	○
	1-2	大規模津波等による多数の死傷者の発生	○	○	○	○	○
	1-3	異常気象等による広域的かつ長期的な市街地の浸水や河川の大規模氾濫	○	○	○	○	○
	1-4	火山噴火や土砂災害等による多数の死傷者の発生	○	○	○	○	○
	1-5	暴風雪や豪雪による重大事故や交通途絶等に伴う多数の死傷者の発生	○	○	○	○	○
	1-6	情報伝達の不備、麻痺、長期停止や防災意識の低さ等による避難行動の遅れ等に伴う多数の死傷者の発生	○	○	○	○	○
2 救助・救急、医療活動が迅速に行われるとともに、被災者等の健康・避難生活環境を確実に確保すること	2-1	被災地での食料・飲料水・燃料等、生命に関わる物資・エネルギー供給の長期停止	○	○	○	○	○
	2-2	多数かつ長期にわたる孤立地域等の同時発生	○	○	○	○	○
	2-3	自衛隊、警察、消防、海保等の被災等により救助・救急活動等が実施できない事態	○	○	○	○	○
	2-4	救助・救急、医療活動のためのエネルギー供給の長期途絶	○	○	○	○	○
	2-5	想定を超える大量かつ長期の帰宅困難者（観光客等）の発生・混乱	○	○	○	○	○
	2-6	医療施設及び関係者の絶対的不足・被災、支援ルートの途絶による医療機能の麻痺	○	○	○	○	○
	2-7	被災地における疾病・感染症等の大規模発生	○	○	○	○	○
	2-8	劣悪な避難生活環境、不十分な健康管理による多数の被災者の健康状態の悪化・死者の発生	○	○	○	○	○

第3章 想定するリスク

事前に備えるべき目標	起きてはならない最悪の事態（リスクシナリオ）		青森市	平内町	今別町	外ヶ浜町	蓬田村
3 必要不可欠な行政機能と情報通信機能・情報サービスを確保すること	3-1	行政機関の職員・施設等の被災による行政機能の大幅な低下	○	○	○	○	○
	3-2	防災・災害対応に必要な通信インフラ及び情報サービスの麻痺・機能停止	○	○	○	○	○
4 経済活動を機能不全に陥らせないこと	4-1	サプライチェーンの寸断等による経済活動の停滞	○	○	○	○	○
	4-2	社会経済活動、サプライチェーンの維持に必要なエネルギー供給の停止	○	○	○	○	○
	4-3	石油コンビナート等の損壊、火災、爆発等	○	—	—	—	—
	4-4	基幹的交通ネットワーク（陸上・海上・航空）の機能停止	○	○	○	○	○
	4-5	食料等の安定供給の停滞	○	○	○	○	○
5 必要最低限のライフライン等を確保するとともに、これらの早期復旧を図ること	5-1	電気・石油・ガス等のエネルギー供給機能の長期停止	○	○	○	○	○
	5-2	上水道等の長期間にわたる機能停止	○	○	○	○	○
	5-3	污水处理施設等の長期間にわたる機能停止	○	○	○	○	○
	5-4	鉄道・幹線道路等の基幹インフラや地域交通ネットワークが分断する事態	○	○	○	○	○
	5-5	防災インフラの長期間にわたる機能不全	○	○	○	○	○
6 重大な二次災害を発生させないこと	6-1	ため池、ダム、防災インフラ、天然ダム等の損壊・機能不全による二次災害の発生	○	○	○	○	○
	6-2	有害物質の大規模流出・拡散	○	○	○	○	○
	6-3	原子力施設からの放射性物質の放出	○	○	○	○	○
	6-4	農地・森林等の荒廃による被害の拡大	○	○	○	○	○

第3章 想定するリスク

事前に備えるべき目標	起きてはならない最悪の事態（リスクシナリオ）		青森市	平内町	今別町	外ヶ浜町	蓬田村
7 地域社会・経済が迅速かつ従前より強靱な姿で再建・回復できる条件を整備すること	7-1	大量に発生する災害廃棄物の処理の停滞により復旧・復興が大幅に遅れる事態	○	○	○	○	○
	7-2	道路啓開等の復旧・復興を担う人材等の不足により復旧・復興が大幅に遅れる事態	○	○	○	○	○
	7-3	地域コミュニティの崩壊、治安の悪化等により復旧・復興が大幅に遅れる事態	○	○	○	○	○
	7-4	風評被害等による地域経済等への甚大な影響	○	○	○	○	○

第4章 脆弱性評価と強靱化の推進方針

1 脆弱性評価の考え方

大規模自然災害による被害を回避するための対策（施策）や、社会経済システムの現状のどこに問題があるかについて把握するため、脆弱性評価を行いました。

2 脆弱性評価の実施手順

起きてはならない最悪の事態（以下「リスクシナリオ」という。）に関して、青森圏域の各市町村が実施している施策を抽出し、その達成度や進捗を把握し、リスクシナリオの回避に必要な事項等について分析・評価しました。

評価に際しては、現状で把握できるデータや施策の進捗状況等を踏まえて分析・評価を行うとともに、施策の達成度を示す「重要業績評価指標（KPI）」を参考値として活用しました。

3 対応方策とりまとめの考え方

脆弱性評価の結果を踏まえ、今後必要となる取組を検討し、リスクシナリオごとの対応方策として整理しました。

4 施策の重点化

限られた資源・財源で、国土強靱化の取組を効果的・効率的に推進するため、優先度の高い施策に重点化を図る必要があります。

本計画では、リスクシナリオを回避するための施策について、住民の命と暮らしを守る観点から、重点化すべき施策を選定することとしました。

施策の重点化に当たっては、「人命の保護」を第一義に、次に掲げる「重点化の視点」を考慮し、総合的に判断しました。

重点化の視点	説明
1 影響・効果の大きさ	住民の命と暮らしを守る観点から、影響・効果があるかなど
2 緊急性・切迫性	対策実施の緊急性や、災害リスクの切迫の度合い・頻度など
3 一層の進捗を図る必要性	全国水準や目標値に照らし、一層の進捗を図る必要があるかなど
4 総合計画等における優先度	各市町村の総合計画等における位置づけなど
5 市町村の役割の大きさ	市町村以外に適切な実施主体がない場合や、市町村の役割の大きさなど
6 自助・共助の推進	地域の防災力・減災力の向上に資する取組かどうかなど

5 連携項目

圏域全体の国土強靱化の推進に向け、青森圏域 5 市町村が取り組む連携項目は以下のとおりです。

青森圏域連携中枢都市圏ビジョンに基づき実施している連携項目【12 項目】

連携項目	概要	関係市町村	該当する リスクシナリオ
自主防災活動促進事業	・圏域の各地域における自主防災活動を推進するため、圏域職員及び自主防災組織のリーダー等を対象に、災害や防災に係る情報共有及び課題解決に向けた意見交換を行う会議等を開催する。	全市町村	1-1 1-2 1-4 2-3 7-2 7-3
水道事業の広域連携事業	・圏域における水道工事の技術水準の維持向上及び経営効率化のため、災害訓練や指定業者研修会の共同開催、平時・緊急時の水質管理等を一体的に行う。	全市町村	2-1 2-5 5-2 5-5
農業研修事業	・新規就農者を確保するため、青森市農業振興センターにおいて、広く研修生を受け入れ、農業実習や講義による研修を行う。 ・農業生産工程管理（GAP）の指導員資格を取得した青森市職員が圏域の農業者に講習会等で情報提供を行うとともに、農業振興センターを実践農場として GAP に取り組み、GAP 取得を目指すかたを巡回指導する。	全市町村	2-1 4-5 7-2 7-4
あおもり就農サポートセンター管理運営事業	・今後の地域の担い手となり得る新規就農者の確保・育成と定着を図るため、新規就農者の栽培指導や経営指導のほか、圏域内外からの相談者に対する各種支援の窓口である「あおもり就農サポートセンター」を運営する。	全市町村	2-1 4-5 7-2

連携項目	概要	関係市町村	該当する リスクシナリオ
スマート農業普及対策事業	・農作業の省力・軽労化及び生産性向上のため、ロボット技術や ICT 等の新技術の導入により、農業の新たなステージを切り拓くスマート農業の普及に係る講習会等を実施する。	全市町村	2-1 4-5 7-2
漁業の担い手対策事業	・将来の漁業の担い手発掘のため、子供達が陸奥湾における漁業について共通に理解し、漁業への関心を高めることができるよう、圏域市町村が連携して小学生を対象とした水産教室を実施する。	全市町村	2-1 4-5 7-2
地域医療支援病院の登録医療機関支援事業	・地域医療体制の充実を図り、質の高い医療を提供するため、地域の医療従事者に対する研修及び医療機器の共同利用などを実施する。	全市町村	2-3 2-6 7-2
広域連携農業振興事業	・農業者の地位向上及び地域農業の振興に向け、他市町村農業委員会及び一般社団法人青森県農業会議と連携した取組を行う。	全市町村	6-4
東青流域林業活性化事業	・林業振興のため、県産材利用普及啓発活動、山火事防止活動、森林施業の集約化に向けた取組を行う。	全市町村	6-4
圏域の水産物の食ブランド化推進事業	・各市町村の水産物の高付加価値化・販路拡大を図るため、圏域内市町村が連携して水産物のブランド化に係るイベント等を実施する。	全市町村	7-4

第5章 リスクシナリオごとの対応方策

リスクシナリオごとの脆弱性評価を踏まえた青森圏域5市町村ごとの施策一覧は以下のとおりです。

また、青森圏域5市町村ごとの各施策における対応方策の詳細については、別紙「附属資料_リスクシナリオごとの対応方策」にとりまとめています。

事前に備えるべき目標

1

直接死を最大限防ぐこと

リスクシナリオ

1-1

地震等による建築物の倒壊や住宅密集地における火災による死傷者の発生

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ 住宅・民間建築物等の耐震化・老朽化対策	○	○	○	○	○
■ 公共建築物・防災施設等の耐震化・老朽化対策	○	○	○	○	○
■ 道路施設の防災対策	○	○	○	○	○
■ 空き家対策	○	○	○	○	○
■ 防火対策・消防力強化	○	○	○	○	○
■ 石油コンビナート等の防災体制の充実	○	—	—	—	—
■ 避難場所の指定・確保	○	○	○	○	○
■ 避難行動支援	○	○	○	○	○
■ 防災意識の啓発・地域防災力の向上	○	○	○	○	○
■ 大規模盛土造成地等の耐震化対策	○	○	○	○	○

リスクシナリオ

1-2

大規模津波等による多数の死傷者の発生

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ 津波防災施設の整備	○	○	○	○	○
■ 警戒避難体制の整備（津波等）	○	○	○	○	○
■ 避難場所の指定・確保	○	○	○	○	○
■ 避難行動支援	○	○	○	○	○
■ 消防力の強化	○	○	○	○	○
■ 防災意識の啓発・地域防災力の向上	○	○	○	○	○

リスクシナリオ
1-3

異常気象等による広域的かつ長期的な市街地の浸水や河川の大規模氾濫

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ 河川改修等の治水対策	○	○	○	○	○
■ 雨水管渠・農業水利施設等の防災対策	○	○	○	○	○
■ 警戒避難体制の整備（水害）	○	○	○	○	○
■ 避難場所の指定・確保	○	○	○	○	○
■ 避難行動支援	○	○	○	○	○
■ 消防力の強化	○	○	○	○	○
■ 防災意識の啓発・地域防災力の向上	○	○	○	○	○

 リスクシナリオ
1-4

火山噴火や土砂災害等による多数の死傷者の発生

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ 警戒避難体制の整備（土砂災害）	○	○	○	○	○
■ 土砂災害対策施設の整備・老朽化対策	○	○	○	○	○
■ 農山村地域における防災対策	○	○	○	○	○
■ 警戒避難体制の整備（火山噴火）	○	—	—	—	—
■ 登山者等の安全対策	○	○	○	○	○
■ 避難場所の指定・確保	○	○	○	○	○
■ 避難行動支援	○	○	○	○	○
■ 消防力の強化	○	○	○	○	○
■ 防災意識の啓発・地域防災力の向上	○	○	○	○	○

 リスクシナリオ
1-5

暴風雪や豪雪による重大事故や交通途絶等に伴う多数の死傷者の発生

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ 防雪施設の整備	○	○	○	○	○
■ 道路交通の確保	○	○	○	○	○
■ 代替交通手段の確保	○	○	○	○	○
■ 情報通信の確保	○	○	○	○	○
■ 冬季の防災意識の向上	○	○	○	○	○

リスクシナリオ
1-6

情報伝達の不備、麻痺、長期停止や防災意識の低さ等による避難行動の遅れ等に
伴う多数の死傷者の発生

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ 行政情報連絡体制の強化	○	○	○	○	○
■ 住民等への情報伝達の強化	○	○	○	○	○
■ 防災意識の啓発・地域防災力の向上	○	○	○	○	○
■ 防災教育の推進・学校防災体制の確立	○	○	○	○	○

事前に備えるべき目標

2

救助・救急、医療活動が迅速に行われるとともに、被災者等の健康・避難生活環境を確実に確保すること

リスクシナリオ

2-1

被災地での食料・飲料水・燃料等、生命に関わる物資・エネルギー供給の長期停止

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ 支援物資等の供給体制の確保	○	○	○	○	○
■ 水道施設の防災対策	○	○	○	○	○
■ 道路施設の防災対策	○	○	○	○	○
■ 港湾・漁港の防災対策	○	○	○	○	○
■ 食料生産体制の強化	○	○	○	○	○

リスクシナリオ

2-2

多数かつ長期にわたる孤立地域等の同時発生

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ 地域の孤立防止対策	○	○	○	○	○
■ 孤立地域発生時の支援体制の構築	○	○	○	○	○
■ 代替交通・輸送手段の確保	○	○	○	○	○
■ 防災ヘリコプター等の運航の確保	○	○	○	○	○
■ 情報通信の確保	○	○	○	○	○
■ 道路施設の防災対策	○	○	○	○	○

リスクシナリオ

2-3

自衛隊、警察、消防、海保等の被災等により救助・救急活動等が実施できない事態

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ 防災関連施設の耐震化・老朽化対策	○	○	○	○	○
■ 災害対策本部等機能の強化	○	○	○	○	○
■ 関係機関の連携強化・防災訓練の推進	○	○	○	○	○
■ 救急・救助活動の体制強化	○	○	○	○	○
■ 防災意識の啓発・地域防災力の向上	○	○	○	○	○

第5章 リスクシナリオごとの対応方策

リスクシナリオ 2-4

救助・救急、医療活動のためのエネルギー供給の長期途絶

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ 緊急車両・災害拠点病院に対する燃料の確保	○	○	○	○	○
■ 道路施設の防災対策	○	○	○	○	○

リスクシナリオ 2-5

想定を超える大量かつ長期の帰宅困難者（観光客等）の発生・混乱

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ 帰宅困難者の避難体制の確保	○	○	○	○	○
■ 支援物資等の供給体制の確保	○	○	○	○	○
■ 帰宅困難者の輸送手段の確保	○	○	○	○	○

リスクシナリオ 2-6

医療施設及び関係者の絶対的不足・被災、支援ルートの途絶による医療機能の麻痺

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ 病院・福祉施設等の耐震化	○	○	○	○	○
■ 災害発生時における医療提供体制の構築	○	○	○	○	○
■ 防災ヘリコプター等の運航の確保	○	○	○	○	○
■ 避難者等への支援	○	○	○	○	○
■ 道路施設の防災対策	○	○	○	○	○

リスクシナリオ 2-7

被災地における疾病・感染症等の大規模発生

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ 感染症対策	○	○	○	○	○
■ 下水道施設等の機能確保	○	○	○	○	○

リスクシナリオ
 2-8

 劣悪な避難生活環境、不十分な健康管理による多数の被災者の健康状態の悪化・
 死者の発生

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ 住宅・民間建築物・公共建築物等の耐震化・老朽化対策	○	○	○	○	○
■ 避難場所の指定・確保	○	○	○	○	○
■ 支援物資等の供給体制の確保	○	○	○	○	○
■ 災害発生時における医療提供体制の構築	○	○	○	○	○
■ 避難者等への支援	○	○	○	○	○

必要不可欠な行政機能と情報通信機能・情報サービスを確保すること

行政機関の職員・施設等の被災による行政機能の大幅な低下

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ 災害対応庁舎等における機能の確保	○	○	○	○	○
■ 行政情報通信基盤の耐災害性の強化	○	○	○	○	○
■ 行政機関の業務継続計画の推進	○	○	○	○	○
■ 災害対策本部等機能の強化	○	○	○	○	○
■ 受援・連携体制の構築	○	○	○	○	○
■ 防災訓練の推進	○	○	○	○	○

防災・災害対応に必要な通信インフラ及び情報サービスの麻痺・機能停止

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ 情報通信基盤の耐災害性の強化	○	○	○	○	○
■ 電力の供給停止対策	○	○	○	○	○
■ 住民等への情報伝達の強化	○	○	○	○	○
■ 登山者等の安全対策	○	○	○	○	○

経済活動を機能不全に陥らせないこと

リスクシナリオ
4-1

サプライチェーンの寸断等による経済活動の停滞

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ 企業における業務継続体制の強化	○	○	○	○	○
■ 農林水産物の移出・流通対策	○	○	○	○	○
■ 物流機能の維持・確保	○	○	○	○	○
■ 被災企業の金融支援	○	○	○	○	○
■ 道路施設の防災対策	○	○	○	○	○
■ 港湾・漁港の防災対策	○	○	○	○	○

リスクシナリオ
4-2

社会経済活動、サプライチェーンの維持に必要なエネルギー供給の停止

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ エネルギー供給体制の強化	○	○	○	○	○
■ 石油コンビナート等の防災体制の充実	○	—	—	—	—
■ 企業における業務継続体制の強化	○	○	○	○	○
■ 道路施設の防災対策	○	○	○	○	○

リスクシナリオ
4-3

石油コンビナート等の損壊、火災、爆発等

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ 石油コンビナート等の防災体制の充実	○	—	—	—	—

リスクシナリオ
4-4

基幹的交通ネットワーク（陸上・海上・航空）の機能停止

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ 道路施設の防災対策	○	○	○	○	○
■ 基幹的道路交通ネットワークの形成	○	○	○	○	○
■ 港湾・漁港の防災対策	○	○	○	○	○

リスクシナリオ
4-5

食料等の安定供給の停滞

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ 被災農林漁業者の金融支援	○	○	○	○	○
■ 農林水産物の移出・流通対策	○	○	○	○	○
■ 食料生産体制の強化	○	○	○	○	○

事前に備えるべき目標

5

必要最低限のライフライン等を確保するとともに、これらの早期復旧を図ること

リスクシナリオ
5-1

電気・石油・ガス等のエネルギー供給機能の長期停止

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ エネルギー供給体制の強化	○	○	○	○	○
■ 石油コンビナート等の防災体制の充実	○	—	—	—	—
■ 再生可能エネルギー設備等の導入促進	○	○	—	○	○
■ 道路施設の防災対策	○	○	○	○	○

リスクシナリオ
5-2

上水道等の長期間にわたる機能停止

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ 水道施設の防災対策	○	○	○	○	○

リスクシナリオ
5-3

汚水処理施設等の長期間にわたる機能停止

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ 下水道施設等の機能確保	○	○	○	○	○
■ 合併処理浄化槽への転換の促進	○	○	○	○	○

リスクシナリオ
5-4

鉄道・幹線道路等の基幹インフラや地域交通ネットワークが分断する事態

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ 道路施設の防災対策	○	○	○	○	○
■ 公共交通・広域交通の機能確保	○	○	○	○	○
■ 基幹的道路交通ネットワークの形成	○	○	○	○	○
■ 代替交通・輸送手段の確保	○	○	○	○	○

リスクシナリオ
5-5

防災インフラの長期間にわたる機能不全

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ 防災インフラの耐震化・老朽化対策	○	○	○	○	○

重大な二次災害を発生させないこと

リスクシナリオ 6-1

ため池、ダム、防災インフラ、天然ダム等の損壊・機能不全による二次災害の発生

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ ため池、ダム等の防災対策	○	○	○	○	○
■ 防災施設の機能維持	○	○	○	○	○

リスクシナリオ 6-2

有害物質の大規模流出・拡散

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ 有害物質の流出・拡散防止対策と処理体制の構築	○	○	○	○	○

リスクシナリオ 6-3

原子力施設からの放射性物質の放出

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ 原子力災害時の防災対策	○	○	○	○	○

リスクシナリオ 6-4

農地・森林等の荒廃による被害の拡大

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ 荒廃農地の発生防止・利用促進	○	○	○	○	○
■ 森林資源の適切な保全管理	○	○	—	○	○
■ 農山村地域における防災対策	○	○	○	○	○

事前に備えるべき目標

7

地域社会・経済が迅速かつ従前より強靱な姿で再建・回復できる条件を整備すること

リスクシナリオ

7-1

大量に発生する災害廃棄物の処理の停滞により復旧・復興が大幅に遅れる事態

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ 災害廃棄物の処理体制の構築	○	○	○	○	○

リスクシナリオ

7-2

道路啓開等の復旧・復興を担う人材等の不足により復旧・復興が大幅に遅れる事態

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ 防災ボランティア受入体制の構築	○	○	○	○	○
■ 災害応援の受入体制の構築	○	○	○	○	○
■ 農林水産業の担い手の育成・確保	○	○	○	○	○
■ 防災人材育成	○	○	○	○	○

リスクシナリオ

7-3

地域コミュニティの崩壊、治安の悪化等により復旧・復興が大幅に遅れる事態

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ 応急仮設住宅の確保等	○	○	○	○	○
■ 地域コミュニティ力の強化	○	○	○	○	○

リスクシナリオ

7-4

風評被害等による地域経済等への甚大な影響

施策一覧	青森	平内	今別	外ヶ浜	蓬田
■ 風評被害の発生防止と軽減対策	○	○	○	○	○

第6章 計画の推進

1 計画の推進

本計画に掲げる施策の実効性を確保するため、青森圏域5市町村の各部署のみならず、国、県、関係機関との連携や働きかけを図りながら、効果的な施策の推進につなげていきます。

2 計画の進捗管理

本計画を確実に推進するために、進行管理はPDCAサイクル（Plan、Do、Check、Action）により行うこととし、関連施策・事業の進捗状況を毎年度把握していくものとします。

また、関連施策・事業の進捗状況や各種取組結果などを踏まえ、見直しや改善、必要となる予算の確保などを行いながら進めていきます。

3 他の計画等の見直し

本計画は、青森圏域5市町村の様々な分野の計画等について、国土強靱化に係る事項を補完し、その着実な推進を図るための指針となるものであることから、他の計画等においては、計画の見直しや次期計画を策定する際には、本計画を踏まえた検討を行い、整合を図ることとします。

白 紙

青森圏域 5 市町村国土強靱化地域計画

令和 7 年 3 月

【各市町村お問合せ先】

■青森市 都市整備部 都市政策課

〒030-8555 青森県青森市中央一丁目 22-5

TEL : 017-752-7974 FAX : 017-752-9011

■平内町 総務課

〒039-3393 青森県東津軽郡平内町大字小湊字小湊 63

TEL : 017-755-2111 FAX : 017-755-2145

■今別町 総務課

〒030-1502 青森県東津軽郡今別町大字今別字今別 167

TEL : 0174-35-2001 FAX : 0174-35-2298

■外ヶ浜町 総務課

〒030-1393 青森県東津軽郡外ヶ浜町字蟹田高銅屋 44-2

TEL : 0174-31-1111 FAX : 0174-31-1215

■蓬田村 総務課

〒030-1211 青森県東津軽郡蓬田村大字蓬田字汐越 1-3

TEL : 0174-27-2111 FAX : 0174-27-3255